

Апрель 2019 г.

**ДАЙДЖЕСТ
правового регулирования закупок**

14 мая 2019 г.

Уважаемые коллеги!

Предлагаем Вашему вниманию дайджест правового регулирования закупок **за апрель 2019 г.**, подготовленный Юридической фирмой «BRACE».

Главным новшеством прошедшего месяца является принятие Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». К основным нововведениям данного закона можно отнести, в том числе, введение новых правовых норм, значительно упрощающих процедуру планирования государственных закупок. Они предусматривают, что планирование закупок будет осуществляться на основании только одного документа – плана-графика (сейчас заказчики должны готовить и регулярно актуализировать два документа - план закупок и план-график). Сам план-график должен готовиться в соответствии с трехлетним циклом формирования бюджета – на очередной финансовый год и плановый период. Еще одно положение принятого закона значительно повышает порог для так называемых «коротких аукционов» (со сроком подачи заявки в семь дней). Другие положения закона корректируют антидемпинговые меры, которые могут применяться государственными заказчиками.

Также Федеральным законом от 01.04.2019 № 50-ФЗ был внесен целый ряд новшеств, касающихся вопросов контроля государственных закупок. Так, в частности, при организации контроля примут во внимание категорию риска, к которой относится заказчик или иной субъект контроля.

Кроме того, с 2 апреля 2019 г. увеличены требования к участникам закупок в сфере строительства. Согласно новым требованиям, участниками закупки работ по строительству, капремонту, реконструкции или сносу объектов капитального строительства, а также линейных объектов, с начальной (максимальной) ценой контракта превышающей 10 млн. руб., смогут стать лица с подтвержденным опытом исполнения аналогичного контракта или договора на сумму от 20 % до 50% НМЦК.

Кроме того, в Государственную Думу был внесен законопроект, предусматривающий наделение муниципальных органов финансового контроля полномочиями составлять протоколы о нарушениях при планировании закупок по ст. 7.29.3 КоАП РФ и приемке результатов исполнения контрактов по частям 8 – 10 ст. 7.32 КоАП РФ. Рассматривать такие протоколы будут суды.

С уважением,

Юридическая фирма «BRACE»

1. Законы, подзаконные акты, правовые новости

1.1. Принят закон об упрощении ряда норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В апреле 2019 г. в качестве законопроекта рассматривались нововведения, которые изначально были направлены на упрощение государственных закупок в строительной сфере. В ходе его подготовки и утверждения он был дополнен рядом норм, затрагивающих государственные закупки в целом.

К основным новшествам можно отнести нормы, упрощающие процедуру планирования госзакупок. Они, в том числе, предусматривают, что планирование закупок будет осуществляться на основании только одного документа - плана-графика (сейчас заказчики должны готовить и регулярно актуализировать два документа – план закупок и план-график). Сам план-график должен готовиться в соответствии с трехлетним циклом формирования бюджета - на очередной финансовый год и плановый период.

Форму и правила подготовки плана-графика должно будет определить правительство РФ. При этом оговаривается, что изменения в план-график могут вноситься за один день до публикации извещения о проведении соответствующей закупки (в настоящее время - за 10 дней).

Еще одно положение принятого закона значительно повышает порог для так называемых «коротких аукционов» (со сроком подачи заявки в семь дней). Изначально предполагалось увеличить этот порог с нынешних 3 млн. до 50 млн. рублей для всех аукционов и до 500 млн. рублей - для строительных аукционов. Но по предложению председателя правительства РФ Дмитрия Медведева эти значения были увеличены, соответственно, до 300 млн. рублей и до 2 млрд. рублей.

Другие положения закона корректируют антидемпинговые меры, которые могут применяться госзаказчиками. Они, в частности, вводят запрет на выплату аванса тем поставщикам, которые снизили стоимость контракта более чем на 25%.

Также новым законом предусмотрено, что в тех случаях, когда определить объем необходимых товаров, работ, услуг на момент закупки невозможно, заказчик вправе осуществлять соответствующие закупки из расчета за единицу товара, работы, услуги.

Помимо этого закон упрощает вопрос обоснования закупок. При этом Правительство РФ теряет право определять порядок обоснования закупок, а обоснованной будет признаваться закупка, осуществляемая в соответствии с правилами нормирования и определения начальной (максимальной) цены контракта, установленными в Законе 44-ФЗ.

Еще одно положение нового закона повышает порог для закупок малого объема, которые заказчики могут осуществлять без осуществления закупочных процедур с любым участником рынка - до 300 тыс. рублей со 100 тыс. рублей.

Полагаем, что указанное нововведение обусловлено объективной необходимостью, связанной с повышением рыночных цен на ряд товаров/работ/услуг, необходимых для осуществления госзаказчиками своей текущей деятельности.

Значимая часть нововведений касается закупок в области строительства, поскольку изначально закон был направлен на упрощение закупочных процедур именно в этой сфере. В

их числе возможность поставщикам в первой части заявки на участие в строительных аукционах, содержащих проектную документацию, указывать только свое согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных закупочной документацией, предоставление заказчиком права при нарушении сроков исполнения строительных контрактов по вине подрядчика однократно продлевать срок действия таких контрактов, а при одностороннем расторжении контракта - заключать новый контракт со вторым участником закупки без повторного проведения закупочной процедуры.

Еще одно нововведение оговаривает возможность изменения существенных условий контрактов (стоимость, сроки исполнения), заключенных с единственным поставщиком.

Также закон устанавливает компромиссный срок введения в эксплуатацию нового функционала ГИС «Независимый регистратор» – 1 января 2020 года. Депутаты изначально полагали, что он может быть запущен уже с 1 октября текущего года, а не с 1 июля 2020 года, как это предлагали регуляторы.

Основная часть новых норм вступает в силу с 1 июля текущего года.

1.2. Внесены изменения по вопросу осуществления закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей.

Федеральный закон от 01.05.2019 № 69-ФЗ «О внесении изменений в статьи 56 и 56-1 Федерального закона «о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принят Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 56 и 56-1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Изначально инициаторы поправок планировали предусмотреть закупку услуг по организации детского отдыха и оздоровления только с помощью конкурса с ограниченным участием в электронной форме. Однако в итоговом тексте законопроекта оставили положения о возможности заключить контракт с единственным поставщиком и провести запрос котировок для небольших закупок. В последних случаях дополнительные требования к участникам предъявляться не будут.

Указанный законопроект принят 01.05.2019. Данные поправки и будут действовать для закупок, объявленных после этой даты.

1.3. С 1 июля 2019 г. изменятся правила контроля за государственными закупками.

Федеральный закон от 01.04.2019 № 50-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (начало действия с 01.07.2019).

Правила контроля на федеральном, региональном и муниципальном уровнях будут одинаковыми. Правительство определит основания, предмет, форму, сроки, периодичность проверок, порядок их проведения и оформления.

При организации контроля примут во внимание категорию риска, к которой относится заказчик или иной субъект контроля. В большей степени вероятности от этого будет зависеть частота плановых проверок: чем меньше вероятность нарушений, тем меньше контроля.

Региональные и муниципальные органы будут вести контроль за заказчиками, комиссиями и другими субъектами при проведении электронных закупок на этапе от размещения извещения до заключения контракта. В исключительном ведении ФАС России останутся только проверки операторов площадок.

Региональные контролеры смогут проверять муниципальных заказчиков и других субъектов контроля в плановом порядке в случае, если органы местного самоуправления договорятся с властями субъекта РФ о передаче полномочий.

Контролеры не станут приостанавливать закупки при поступлении обращения общественного объединения или объединения юридических лиц. Такие заявления приравняют к обычной информации о нарушениях, однако проверки по ним все равно будут.

Кроме того, станет выше вероятность, что предписание об отмене закупки просто не успеют вынести. Его не выдают в случае, если контракт заключен до окончания проверки, а на ее проведение у контролеров будет 30 дней.

Аналогичные изменения приняты и в отношении участников, включенных в реестр недобросовестных поставщиков. Они не смогут подавать жалобы по правилам главы 6 Закона № 44-ФЗ, если заказчик установит в документации запрет на их участие в закупке.

1.4. Внесены изменения по вопросу совершенствования отдельных положений в сфере культуры.

Федеральный закон от 01.05.2019 № 70-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Также в апреле был рассмотрен законопроект «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный законопроект был принят 01.05.2019.

Театры, музеи и концертные организации получают возможность не обосновывать цену контракта в случае закупки уникальных произведений, ценностей, произведений того или иного автора, а также не проводить в этих ситуациях экспертизу и увеличить сумму на разовые единовременные закупки у единственного поставщика.

Основные изменения, предусмотренные данным Законом следующие:

- средства, полученные в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, бюджетные учреждения и унитарные предприятия могут расходовать по Закону № 223-ФЗ (в этой части также вносятся изменения в Закон № 223-ФЗ);
- при закупках работ по сохранению объектов культурного наследия, закрытых закупках услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных коллекции и предметов может быть установлен запрет на субподряд;
- увеличен ценовой порог при закупках у единственного поставщика по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 600 тыс. руб., а также расширен круг заказчиков, имеющих право использовать данное основание;
- допускается закупка музыкальных инструментов у единственного поставщика (п. 17 ч. 1 ст. 93).

1.5. Определен новый порядок определения затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа.

Приказ Минпромторга России от 8 февраля 2019 г. № 334 «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа» (вступил в силу 30.04.2019)

Порядком определены требования к себестоимости единицы продукции, содержание статей калькуляции и состав расходов.

Приказ Минпромэнерго России от 23 августа 2006 г. № 200, которым утвержден порядок определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по гособоронзаказу, признается утратившим силу. При этом определено, что цены на продукцию, сформированные в соответствии с ранее действовавшим порядком, не подлежат пересмотру.

1.6. Внесены изменения в нормативный акт об импортозамещении, устанавливающий условия допуска иностранных товаров.

Приказ «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 10н (зарегистрирован в Минюсте России 4 апреля 2019 г. за № 54278 и вступает в силу с 4 июля 2019 г).

Приказом Минфина России от 22 января 2019 г. № 10н в новой редакции изложен утвержденный приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н перечень товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в отношении которых установлены специальные условия их допуска на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В частности, в указанный Перечень внесены следующие изменения и уточнения:

- укрупнены позиции: овощи и культуры бахчевые, корнеплоды и клубнеплоды, культуры многолетние;
- добавлена позиция: кабели волоконно-оптические;
- исключены позиции: мебель для офисов и предприятий, мебель кухонная, матрасы и мебель прочая.

1.7. Утверждена новая редакция стандарта развития конкуренции в субъектах Федерации.

Распоряжение Правительства РФ от 17 апреля 2019 года №768-р.

Цель принятого решения – повысить эффективность работы региональных властей в области развития конкуренции.

Внесено Минэкономразвития России во исполнение поручения Президента России по итогам заседания Государственного совета по вопросу развития конкуренции 5 апреля 2018 года (№Пр-817ГС от 15 мая 2018 года, подпункт «а» пункта 1). Предыдущая редакция стандарта развития конкуренции была утверждена распоряжением от 5 сентября 2015 года №1738-р. Президент поручил внести изменения в стандарт, чтобы определить ключевые показатели развития конкуренции, обязательства субъектов Федерации по достижению этих показателей, а также необходимость проведения в регионах мониторинга состояния и развития конкурентной среды с участием предпринимательского сообщества.

Подписанным распоряжением утверждена новая редакция стандарта развития конкуренции в субъектах Федерации.

Цель принятого решения – повысить эффективность работы региональных властей в области развития конкуренции.

1.8. Скорректированы правила управления заказчиками правами РФ на результаты интеллектуальной деятельности.

Постановление Правительства РФ от 30 марта 2019 г. № 384 «О внесении изменений в Правила осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения» (вступило в силу 16.04.2019)

16-го апреля 2019 г. вступили в силу изменения, внесенные Правительством РФ в Правила государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, утвержденные постановлением от 22 марта 2012 г. № 233 (постановление Правительства РФ от 30 марта 2019 г. № 384).

В частности, п. 4 указанных Правил дополнен новым подпунктом «д», согласно которому в случае принятия заказчиком решения об использовании принадлежащих исполнителю результатов интеллектуальной деятельности при выполнении государственного контракта заказчик должен включить в контракт условия, обеспечивающие их использование, в том числе посредством предоставления исполнителем заказчику простой (неисключительной) лицензии с возможностью заключения сублицензионных договоров на весь срок действия исключительного права.

Также согласно введенному подпункту «е», включенному в п. 9 Правил, основаниями для принятия решения об утрате необходимости сохранения права Российской Федерации на результат интеллектуальной деятельности являются, в том числе, отсутствие запросов от лиц, заинтересованных в приобретении исключительных прав на результат интеллектуальной деятельности, в течение 12 месяцев при условии обязательного выполнения предусмотренных Правилами процедур.

Кроме этого, с 6 до 3 месяцев сокращен срок, по истечении которого заказчик обязан заключить лицензионный договор о безвозмездном отчуждении исключительного права на результат интеллектуальной деятельности с заинтересованным лицом, в случае, если от исполнителя не поступит согласие на заключение соответствующего договора.

1.9. В правила ведения реестров российского и евразийского ПО внесены изменения.

Постановление Правительства РФ от 30 марта 2019 г. № 383 «О внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации» (вступает в силу 16.04.2019)

Правительство РФ скорректировало Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для ЭВМ и баз данных (далее – Реестр российского ПО) и единого

реестра программ для ЭВМ и баз данных из государств – членов ЕАЭС, за исключением РФ (далее – Реестр евразийского ПО).

Так, в соответствии с изменениями, программное обеспечение включается в Реестр российского ПО или Реестр евразийского ПО также при условии, что услуги по предоставлению доступа к нему свободно реализуются на всей территории РФ либо государств – членов ЕАЭС (постановление Правительства РФ от 30 марта 2019 г. № 383). Кроме этого, гарантийное обслуживание, техническая поддержка и модернизация такого ПО должны осуществляться российскими организациями и организациями ЕАЭС, без преобладающего иностранного участия, или гражданами государств – членов ЕАЭС.

1.10. С 2-го апреля 2019 г. увеличены требования к участникам закупок в сфере строительства.

Постановление Правительства Российской Федерации № 294¹ увеличены требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг (изменено Постановление № 99).

Согласно новым требованиям, участниками закупки работ по строительству, капремонту, реконструкции или сносу объектов капитального строительства, а также линейных объектов, с начальной (максимальной) ценой контракта превышающей 10 млн. руб., смогут стать лица с подтвержденным опытом исполнения аналогичного контракта или договора на сумму от 20 % до 50% НМЦК.

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № 294 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99».

Изменился и перечень видов работ, по которым можно выставлять указанные дополнительные требования: в него также вошли работы по сносу объектов.

Также изменились условия для осуществления закупок по автодорогам путем проведения конкурса с ограниченным участием. Ранее государственные заказчики могли устанавливать дополнительные требования при проведении конкурсов с ограниченным участием в случае, если НМЦК превышала 150 млн. рублей, а муниципальные – при превышении НМЦК 50 млн. рублей. В соответствии с внесенными изменениями теперь заказчики любого уровня будут устанавливать дополнительные требования в конкурсах с ограниченным участием, если НМЦК превысит 100 млн руб.

1.11. ФАС России даны разъяснения относительно интервала исследования состояния конкуренции при проведении государственных закупок.

Разъяснение ФАС России №17 «Об отдельных вопросах анализа состояния конкуренции», утвержденное протоколом Президиума ФАС России от 10.04.2019 № 3.

Контрольным органом разъясняется, что применительно к закупкам, проводимым в соответствии с Законом № 44-ФЗ, при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства при организации и проведении закупок временной интервал исследования состояния конкуренции включает в себя период с момента опубликования извещения о проведении закупки до момента исполнения сторонами обязательств по заключенным по результатам таких закупок контрактам. При этом период совершения нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок определяется на основании материалов дела и может не совпадать с временным интервалом исследования товарного рынка.

2. Проекты нормативно-правовых актов

2.1. Минфин России предложил актуализировать типовое положение о контрактной службе.

Проект приказа Минфина России «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе»

Так, в соответствии с Проектом планируется уточнить перечень функций и полномочий контрактной службы в части относительно осуществления организационно-технического обеспечения деятельности комиссий по осуществлению закупок.

Соответствующие пункты типового положения о полномочиях контрактной службы по проверке участников предлагается изложить в соответствии с п.п. 7-7.1, п.п. 9-11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и включить в круг таких полномочий проверку:

- отсутствия у участника – физического лица, руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица судимости за перечисленные в п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ преступления;
- неприменения в отношении указанных лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, и административного наказания в виде дисквалификации;
- непривлечения в течение 2 лет до момента подачи заявки участника – юридического лица к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП;
- отсутствия у участника – юридического лица места регистрации в государстве или территории, включенных в утверждаемый в соответствии с подп. 1 п. 3 ст. 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц;
- отсутствия ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ.

2.2. При закупках для муниципальных нужд будут штрафовать за нарушения в планировании и приемке.

Законопроект № 685434-7 «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В Госдуму внесен законопроект, предусматривающий поправки к КоАП РФ. Муниципальным органам финансового контроля планируют предоставить полномочия составлять протоколы о нарушениях при планировании закупок по ст. 7.29.3 КоАП РФ и приемке результатов исполнения контрактов по ч. 8 - 10 ст. 7.32 КоАП РФ. Рассматривать такие протоколы будут суды.

В настоящее время возбуждать и рассматривать дела по перечисленным составам имеют право только сотрудники федеральных и региональных органов в пределах их компетенции. Они не могут наказать должностное лицо муниципального заказчика, так как только муниципальные органы уполномочены контролировать законность расходования средств местного бюджета при закупках.

2.3. ФАС России предлагается введение порядка организации, форм, сроков и периодичности проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков и

контрактных служб.

Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка осуществления контроля в сфере закупок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок при проведении плановых и внеплановых проверок»

Предлагается, что срок внеплановой проверки составляет 15 дней с момента поступления информации о нарушении законодательства. При этом плановой проверке подлежат закупки за последние три года до даты начала проведения проверки. Срок указанного периода проведения проверки может быть изменен по решению контрольного органа.

Установлен порядок определения критериев отнесения субъектов контроля к определенным категориям риска. Субъекты контроля относятся к категориям риска в зависимости от вероятности несоблюдения и (или) возникновения повторных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

2.4. Минфин России предлагает внести изменения в условия допуска к участию в закупках товаров, происходящих из иностранного государства.

О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приказ Министерства финансов Российской Федерации от 22 января 2019 г. № 10н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Проект приказа предусматривает дополнение перечня товаров, происходящих из иностранных государств, утвержденного Приказом № 126н, в том числе продукцией химической промышленности, радиоэлектронной промышленности, нефтегазового оборудования, сельскохозяйственного оборудования. В том числе микрофоны, громкоговорители, водогрейные котлы и их части, барометры, кардиостимуляторы и др.

3. Судебная и иная правоприменительная практика

3.1. Суд «разрешил» ведомственной охране брать на обслуживание любых государственных заказчиков.

Определение Верховного Суда РФ от 09.04.2019 по делу № А34-3389/2017

В антимонопольный орган поступила жалоба на действия заказчика при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по физической охране военизированными подразделениями объектов следственного управления, выразившиеся в неправомерном признании второй части заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Региональное управление СК РФ провело аукцион на оказание услуг по физической охране. Комиссия отклонила заявку предприятия ведомственной охраны, так как оно не уполномочено работать на объектах, находящихся в ведении Следственного комитета. Антимонопольная служба решила, что заказчик и его комиссия действовали неправомерно.

Суд первой инстанции встал на сторону заказчика. Однако апелляция и кассация поддержали контролеров. Судом высшей инстанции сделан вывод о том, что ФГУПы, созданные в соответствии с законодательством о ведомственной охране, вправе оказывать услуги на любых объектах. Верховный Суд отказался пересматривать дело.

3.2. Суды объяснили, какие характеристики товара можно требовать в документации о государственной закупке.

Определение ВС РФ от 08.04.2019 по делу № А66-16461/2017

Заказчик объявил аукцион на выполнение строительно-монтажных работ. Участник закупки решил, что документация составлена с нарушениями, в том числе в части описания объекта закупки, и пожаловался в контрольный орган.

УФАС поддержало участника. Техническое задание содержало требования к показателям товаров, значения которых становятся известными лишь при испытании определенной партии товара.

Однако суды решили иначе. Сыграли роль следующие аргументы:

- оспариваемые характеристики, установленные в техническом задании, неразрывно связаны с дальнейшей эксплуатацией реконструированного объекта капитального строительства;
- информация о соответствии техническому регламенту указывается на упаковке товара, на сайтах производителей и продавцов товара, а также в сертификатах соответствия (качества) на товар, поэтому не нужно проводить дополнительные испытания для уточнения параметров. Возможность устанавливать общеизвестные показатели ранее подтверждало и Владимирское УФАС;
- в документации не было требований к химическому составу, компонентам товара, показателям технологии производств, а также требований к участникам о наличии товара для выполнения работ по контракту.

Таким образом, участнику было достаточно указать характеристики в соответствии с требованиями документации, которые заказчик установил согласно техническим регламентам и документам в области стандартизации. Верховный Суд отказался пересматривать дело.

3.3. Чрезвычайной ситуации может быть недостаточно, чтобы заключить контракт с единственным поставщиком.

Определение ВС РФ от 09.04.2019 по делу № А76-30210/2016

Заказчик заключил контракт с единственным поставщиком в условиях чрезвычайной ситуации. Тот выполнил работы и направил заказчику акты о приемке. Заказчик не стал их подписывать, сославшись на отсутствие заключенного контракта.

Исполнитель обратился в суд, чтобы взыскать стоимость работ и неустойку. Заказчик во встречном иске попросил признать сделку недействительной.

Суды поддержали заказчика по следующим причинам:

- для заключения контракта с единственным поставщиком по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур ситуация должна быть не только чрезвычайной,

но и непреодолимой. Суды не отнесли плохое состояние объекта работ к непреодолимым ситуациям;

- исполнитель не доказал, что заключению контракта предшествовала авария или опасное природное бедствие;
- необходимость ремонта была известна заказчику задолго до объявления режима чрезвычайной ситуации;
- не доказано, что не было возможности провести аукцион;
- исполнитель - опытный участник строительного рынка, и он не мог не знать о том, что нужно заключить контракт только по результатам конкурентных процедур.

Верховный суд отказал в пересмотре дела и счел выводы судов нижестоящих инстанций правомерными.

Если у вас возникли вопросы в отношении данного дайджеста, пожалуйста, свяжитесь с нами по следующим контактам:

- ✓ info@brace-lf.com
- ✓ +7(499)755-56-50

О нас

Юридическая фирма «BRACE» оказывает юридические услуги корпоративным и частным клиентам по вопросам российского и международного права.

Основу нашей практики составляют разрешение споров и судебные разбирательства. При этом также в область нашей экспертизы входят такие сферы юридической практики как государственные и корпоративные закупки, сопровождение коммерческой деятельности, антимонопольное право, недвижимость, международное право и иностранные инвестиции.

Мы предоставляем качественные, эффективные и своевременные решения. В каждом конкретном случае команда BRACE стремится обеспечить достижение наилучшего результата наименьшими средствами.

Информация и сведения, содержащиеся в настоящем дайджесте, представляют собой совокупность положений законодательства и правоприменительной практики, субъективных оценочных суждений, мнений, взглядов, рассуждений и предположений автора/авторов по отношению к событиям, фактам, разъяснениям действующего законодательства, судебной и иной правоприменительной практики и являются выражением личного мнения автора/авторов. В связи с этим его не следует рассматривать в качестве юридической консультации и/или правового заключения, равно иного документа индивидуальной направленности и/или в качестве выражения официальной позиции органов власти. Авторы, а также лица, осуществляющие опубликование, не несут ответственности за несовпадение своей позиции с позицией органов власти, организаций и иных третьих лиц.